



COMUNE DI DRENA
Provincia di Trento

**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA COMUNALE**

Numero
50

Data
25/07/2023

Originale

Oggetto: SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E NON MEDIANTE AFFIDAMENTO IN-HOUSE ALLA SOCIETÀ GESTIONE ENTRATE LOCALI S.R.L. CON SEDE AD ARCO (TN) APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE.

L'anno 2023, addì 25 del mese di Luglio alle ore 17.30 a seguito di regolari avvisi, recapitati a termini di legge, si è convocata la Giunta Comunale nella sala delle Riunioni.

| N. | Nominativo | Carica | Presenza |
|----|----------------------|--------------|----------|
| 1 | Chiarani Giovanna | Sindaca | SI |
| 2 | Michelotti Gualtiero | Vice Sindaco | SI |
| 3 | Bortolotti Sergio | Assessore | SI |
| 4 | Pedrotti Gabriella | Assessore | SI |

Partecipa all'adunanza il Segretario comunale dott.ssa CINZIA MATTEVI il quale provvede alla redazione del presente verbale.

La sig.ra. Chiarani Giovanna, assunta la Presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta, per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Oggetto: SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E NON MEDIANTE AFFIDAMENTO IN-HOUSE ALLA SOCIETÀ GESTIONE ENTRATE LOCALI S.R.L. CON SEDE AD ARCO (TN) APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE.

La Giunta Comunale

Premesso che, con convenzione rep. 2866 d.d. 30.12.2016, modificata con atto rep. n. 2958 d.d. 29.01.2018, i comuni di Dro e Drena hanno convenuto di svolgere in forma associata attività e compiti, tra i quali rientra la gestione delle entrate tributarie, designando il Comune di Dro quale ente capo fila della gestione associata.

Richiamata integralmente la deliberazione n. 18 di data 10.08.2022, esecutiva, con la quale il Consiglio comunale di Drena, in presenza dei presupposti di legge recati dall'art. 24 della L.P. n. 27/2010 e dagli artt. 4 e 5 del D.Lgs. n. 75/2016, ha deliberato, per la seconda volta, l'adesione del Comune di Drena alla società "Gestione Entrate locali srl", in sigla GestEl srl;

Richiamata altresì integralmente la deliberazione n. 20 di data 28.07.2022, esecutiva, con la quale il Consiglio comunale di Dro, in presenza dei presupposti di legge recati dall'art. 24 della L.P. n. 27/2010 e dagli artt. 4 e 5 del D.Lgs. n. 75/2016, ha deliberato l'adesione del Comune di Dro alla società "Gestione Entrate locali srl", in sigla GestEl srl.

Ricordato che con deliberazione della giunta comunale di Dro n. 207 d.d. 5.12.2022, immediatamente eseguibile, è stato approvato lo schema di convenzione di servizio per l'affido a Gestel dell'attività di consulenza e assistenza fornite dalla società (art. 1.4 dello statuto aziendale, numeri 3 e 4) per entrambi i Comuni di Dro e Drena, approvando la relativa convenzione che è stata poi sottoscritta dal Sindaco di Dro, legale rappresentante dell'Ente capofila, in data 22.12.2022 rep. N. 3349.

Richiamata integralmente la deliberazione n. 1 di data 14/03/2023 con la quale il Consiglio comunale deliberava:

"1. di autorizzare ai sensi di quanto previsto all'art. 49, comma 3, lettera g) della L.R. 3 maggio 2018, n. 2 (Codice degli enti locali della regione autonoma Trentino-Alto Adige), per le motivazioni espresse in premessa, la modifica della forma gestionale della gestione dei servizi integrati di accertamento, riscossione, gestione dei tributi IMIS e TARI e delle entrate patrimoniali di acquedotto e fognatura, attualmente gestite direttamente dal Comune, mediante affidamento alla società in-house providing "Gestione Entrate locali srl", in sigla GestEL s.r.l., c.f. 02091030227, avente sede in Via Santa Caterina n. 80 ad Arco (TN), ai sensi degli articoli 10 comma 7 della legge provinciale 17.06.2004, n. 6 e 52 comma 5 lettera b) n. 3 del D.Lgs. 15 dicembre 1997 n. 446;

2. di dare atto che la Giunta comunale e i competenti uffici comunali provvederanno alla valutazione di congruità di cui all'articolo 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 sopra richiamata e a tutti gli atti gestionali correlati alla scelta di gestire le entrate di cui in oggetto mediante la società in house GestEL s.r.l.;

3. di rinviare a successivo provvedimento della Giunta comunale l'approvazione della "Convenzione" necessaria per l'affidamento della gestione in oggetto, ai sensi di quanto previsto dall'art. 52, comma 5, lettera b), punto 3, del D.Lgs. 446/1997 e l'impegno della relativa spesa;"

Dato atto dell'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti, D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, che in merito agli affidamenti diretti a società in-house riporta all'art. 7, comma 2:

"Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica

della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.”

Ravvisata pertanto la necessità di evidenziare puntualmente gli aspetti sopra menzionati per poter motivatamente procedere all’approvazione dello schema di convenzione per l’affidamento della gestione alla società GestEL s.r.l. e ricordato che la stessa:

- è una società con capitale interamente pubblico, da anni attiva nel territorio della Comunità Alto Garda e Ledro, che ha per oggetto esclusivo la gestione delle entrate tributarie e non, compresi i servizi attinenti ed operativamente strumentali, che i soci, anche per conto delle loro forme associative o collaborative, affidano con apposite convenzioni di servizio, comprensive o meno, di tutte le fasi inerenti:
 - a) all’accertamento, liquidazione e riscossione spontanea delle entrate,
 - b) alla riscossione coattiva, contenzioso ed azioni prodromiche e conseguenti,
 - c) ai servizi di consulenza, assistenza, corsi di specializzazione in prevalenza nell’ambito delle materie di cui ai precedenti,
 - d) alla predisposizione e attivazione di sistemi di gestione informatizzata e di comunicazione telematica con il pubblico, comprese tutte le attività propedeutiche ed organizzative necessarie;
- è vincolata ad esercitare la parte più importante della propria attività con gli Enti locali soci e comunque con la collettività e nei territori rappresentati dai soci;
- si configura quale “organismo in house” per gli enti soci che risultano iscritti all’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori di cui all’art. 192 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 (non più in essere in seguito all’entrata in vigore del D.Lgs. 36/2023);

Dato dunque atto che, come descritto nella deliberazione consiliare 1/2023, la scelta di avvalersi della società in house GestEL s.r.l, per la gestione dei servizi integrati di accertamento, riscossione, gestione dei tributi IMIS e TARI e delle entrate patrimoniali di acquedotto e fognatura, risulta necessaria per i seguenti motivi:

- tale affido garantisce la gestione delle entrate comunali mediante un’organizzazione strutturata, con le competenze specialistiche necessarie per far fronte ad una materia, quale quella tributaria, nazionale e provinciale, che l’emergenza sanitaria ha reso ancor più complessa e in continua evoluzione, la cui gestione non adeguata può causare gravi disservizi ai contribuenti, oltre che criticità nelle entrate di competenza del Comune;
- la società GestEL srl ha maturato negli anni un’importante esperienza nella gestione delle entrate locali tributarie e non di comuni trentini (attualmente Comune di Arco, Comune di Riva del Garda, Comune di Tenno, Comune di Mori, Comune di Bleggio Superiore, Comune di Fivè, Comune di Stenico, Comune di Comano Terme, Comune di Vallelaghi, Comune di Nago-Torbole) e inoltre vanta già una positiva collaborazione diretta instauratasi con i comuni di Dro e Drena per quanto attiene la gestione del tributo TARI (gestito da GestEL per conto della Comunità Alto Garda e Ledro, Ente delegato dai Comuni di appartenenza);
- permette di superare le attuali criticità riscontrate nella gestione associata Dro-Drena legate al poco personale dedicato alla materia (una sola unità), che al momento non è possibile incrementare a causa dei vincoli previsti dal protocollo di Finanza locale, e al *turn over* di

detto personale, che si accompagna alla difficoltà di trovare personale specializzato in una materia così complessa e specialistica;

- permette di avere sempre a disposizione personale per lo svolgimento del servizio indipendentemente da assenze varie (ferie, malattie, ecc.) che attualmente condizionano la gestione associata Dro-Drena;
- si ha a disposizione una struttura che dia certezza e sostegno all'Ente anche nelle scelte da effettuare in sede regolamentare o tariffaria per migliorare il tessuto economico del Comune;
- GestEL s.r.l. dispone di infrastrutture tecnologiche costantemente aggiornate, che sono ormai indispensabili per garantire un servizio ottimale ai cittadini.

Ritenuto pertanto che tali aspetti risultino in un indubbio vantaggio per la collettività, garantendo una maggiore celerità ed efficienza nella gestione delle fasi di liquidazione, accertamento e riscossione delle entrate in oggetto nonché un servizio di front-office a favore del pubblico con orari più ampi ed elevata specializzazione.

Dato altresì atto che la connotazione di società in house di GestEL s.r.l, che non opera con lo scopo di distribuire i profitti tra i soci ma con l'obiettivo primario di prestare un servizio alla collettività al miglior rapporto qualità/prezzo, pur nel mantenimento nel tempo dell'equilibrio economico-finanziario, garantisce che ogni margine disponibile sia reinvestito nel miglioramento della qualità del servizio, oltre che la maggior garanzia di continuità nel lungo termine della prestazione del servizio pubblico.

Richiamata, in ordine alla congruità economica dell'offerta, la deliberazione ANAC n. 921 di data 31/08/2016 nella quale si dà atto dell'audizione dell'Amministratore delegato di Equitalia S.p.A. del 20/04/2016 alla Camera dei Deputati: in tale audizione viene rilevato che gli operatori che gestiscono unitariamente le fasi di liquidazione, accertamento e riscossione delle entrate per conto dei Comuni percepiscono oggi che "oscillano, in media, dal 15 al 25 per cento del riscosso in caso di gestione unitaria delle suddette fasi di liquidazione, accertamento e riscossione".

Dato atto che dai dati di consuntivo 2022 GestEL s.r.l, a fronte di entrate gestite pari ad € 31.731.858,25 risulta aver addebitato ai soci costi pari ad € 1.332.783,78 (al netto dell'IVA), applicando dunque un aggio pari al 4,20% prima dell'applicazione IVA, ritenuto pertanto congruo.

Valutati pertanto con esito positivo i requisiti previsti dall'art. 7, comma 2, del d.lgs. 36/2023, per quanto sopra esposto.

Vista la nota prot. 3406 di data 25/07/2023 con cui il comune di Dro ha trasmesso lo schema di convenzione corredato del preventivo per i costi del servizio di gestione per l'anno 2023, approvati in data 12/07/2023 dalla Conferenza tra Enti (tra cui il comune di Drena) di GestEL s.r.l.

Visto lo schema di "Convenzione di servizio per la gestione delle entrate tributarie e non ai sensi dell'art. 3 dell'atto costitutivo e dell'art. 1.4 dello statuto della Società" in oggetto, composta da n. 16 articoli e formante parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, e ritenuto meritevole di approvazione.

Ritenuto di delegare il Comune di Dro, in qualità di ente capofila della gestione associata Dro-Drena, alla sottoscrizione della convenzione in oggetto.

Ritenuto infine di demandare alla Responsabile del Servizio competente gli atti gestionali conseguenti al presente provvedimento e l'assunzione del conseguente impegno di spesa.

Attesa l'opportunità di rendere il presente provvedimento immediatamente eseguibile stante l'esigenza di procedere entro il mese di luglio alla sottoscrizione della convenzione.

Acquisiti i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 185 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige approvato con legge regionale 03.05.2018 n. 2.

Vista la delibera del Consiglio comunale n. 12 di data 06/04/2023 di approvazione del Bilancio di Previsione e Documento Unico di Programmazione 2023 – 2025.

Visto il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per l'esercizio finanziario 2023-2025 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 24 di data 11/04/2023.

Visto lo Statuto Comunale approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 6 di data 03.04.2007.

Visto il Decreto del Sindaco di Dro n. 13 del 30.12.2022 con il quale sono stati nominati i Responsabili dei Servizi per l'esercizio finanziario 2023.

Visto il Decreto della Sindaca di Drena n. 1 del 3.01.2023 con il quale sono stati nominati i Responsabili di Servizio per l'esercizio finanziario 2023.

Visto il Decreto del Sindaco di Dro n. 1 del 25.1.2023 con il quale sono stati nominati i Capi Ufficio per l'esercizio finanziario 2023.

Vista la Legge regionale 3.05.2018, n. 2 "Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige".

Vista la Legge provinciale 09.12.2015 n. 18 "Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009 n. 42).

Visto il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.

Accertata la propria competenza ai sensi di Legge.

Con due separate votazioni, di cui una per l'immediata esecutività, che hanno dato il medesimo esito: voti favorevoli unanimi, espressi legalmente,

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, lo schema di convenzione tra i comuni di Dro e Drena e la società Gestione Entrate Locali s.r.l. (in sigla GestEL s.r.l.), costituito da n. 16 articoli, per la gestione dei servizi integrati di accertamento, riscossione, gestione dei tributi IMIS e TARI e delle entrate patrimoniali di acquedotto e fognatura, nei modi e nei termini come meglio indicati nello schema di convenzione stesso, che si allega quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento (Allegato A);
1. di delegare il comune di Dro, in qualità di ente capofila della gestione associata Dro-Drena, alla sottoscrizione per il comune di Drena della convenzione di cui al punto 1;
2. di demandare al Responsabile del Servizio competente gli atti gestionali conseguenti al presente provvedimento e l'assunzione del conseguente impegno di spesa;
3. di dare atto, per le motivazioni in premessa espresse, che la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 183, comma 4 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige approvato con legge regionale 03.05.2018 n. 2, con voti unanimi favorevoli, è dichiarata immediatamente eseguibile;
4. di dare evidenza che, in attuazione all'art. 4, comma 4, della L.P. 30 novembre 1992 n. 23, contro il presente provvedimento è ammesso esperire:
 - a) opposizione da parte di ogni cittadino entro il periodo di pubblicazione da presentare alla Giunta comunale ai sensi dell'art. 183 comma 5 Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige approvato con legge regionale 03.05.2018 n. 2;
 - a) ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. di Trento da parte di chi vi abbia interesse entro 60 giorni ai sensi degli artt. 5 e 29 del D.Lgs. 2 luglio 2010 n. 104;
 - b) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla data di conoscenza dello stesso, in alternativa alla possibilità indicata alla lettera b), ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24 novembre 1971 n. 1199.

c) ricorso in materia di appalti al T.R.G.A. di Trento entro 30 giorni, ai sensi degli articoli 119 e 120 del D.Lgs. 2 luglio 2010 n. 104, da parte di chi abbia un interesse concreto ed attuale;



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 62**

Ufficio Proponente: **Ufficio Tributi**

Oggetto: **SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E NON MEDIANTE AFFIDAMENTO IN-HOUSE ALLA SOCIETÀ GESTIONE ENTRATE LOCALI S.R.L. CON SEDE AD ARCO (TN) APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Tributi)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige, approvato con legge regionale 03.05.2018, n. 2, si esprime parere **FAVOREVOLE**.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **25/07/2023**

Il Responsabile di Settore

dott.ssa Francesca Antola

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige, approvato con legge regionale 03.05.2018, n. 2, si esprime parere **FAVOREVOLE**.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **25/07/2023**

Responsabile del Servizio Finanziario

dott.ssa Francesca Antola

Approvato e sottoscritto

La Sindaca
Chiarani Giovanna

Il Segretario comunale
CINZIA MATTEVI

ATTESTAZIONE PUBBLICAZIONE ED ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 183, comma 4, del Codice degli enti locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 03.05.2018, n. 2.

La presente deliberazione è in pubblicazione all'Albo comunale dal 27/07/2023 al 06/08/2023, ai sensi dell'art. 183 del Codice degli enti locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 03.05.2018, n. 2.

Drena, li 27/07/2023

Il Segretario comunale
CINZIA MATTEVI
